**Приложение III**

**к докладу Святейшего Патриарха Московского и всея Руси КИРИЛЛА**

**на епархиальном собрании города Москвы (24.12.2020)**

**СВЕДЕНИЯ О НОВОВВЕДЕНИЯХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ**

1. Принят Федеральный закон от 07.04.2020 № 113-ФЗ “О внесении изменения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»”, предусматривающий исключительное право некоммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность, на размещение ящиков для сбора пожертвований. При этом закон, а вслед за ним и постановление Правительства РФ № 1584 от 01.10.2020 «Об утверждении требований к ящикам для сбора благотворительных пожертвований, порядка их установки, использования и извлечения имущества, собранного с их помощью» определяет условия и порядок размещения и использования таких ящиков. При этом законодательная регламентация вопросов размещения и использования данных ящиков религиозными организациями недопустима, поскольку противоречит установленному ст. 4 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» запрету на вмешательство государства в деятельность религиозных объединений, осуществляемую в соответствии с законом. В этой связи, по инициативе Русской Православной Церкви в новый закон включена норма (часть 12 статьи 16.1), согласно которой указанный закон не применяется в отношении ящиков для сбора благотворительных пожертвований, размещаемых религиозными организациями в целях осуществления видов деятельности, предусмотренных их уставами. Очевидно, что порядок и формы сбора пожертвований верующих на осуществление религиозной деятельности должны определяться внутренними установлениями конфессий.

2. 08.06.2020 г. принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Данным законом предусмотрено освобождение религиозных организаций и созданных ими социально ориентированных некоммерческих организаций (включая православные школы, приюты, духовно-просветительские центры) от исполнения обязанности по уплате налогов, авансовых платежей по налогам, сборам за второй квартал 2020 года, а также от уплаты начисленных во втором квартале 2020 года страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское страхование и страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Тарифы страховых взносов на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний остались без изменения. Согласно части 2 статьи 2 закона данные меры государственной поддержки предоставлены только тем религиозным организациям (и созданным ими социально ориентированным некоммерческим организациям), которые через Московскую Патриархию представили сведения в Минюст России. В результате, в ходе реализации закона, 14 970 религиозных организаций Русской Православной Церкви, а также 491 социально ориентированная некоммерческая организация, учредителями которых являются указанные религиозные организации, освобождены от уплаты налогов и страховых взносов за 2-й квартал 2020 г.

3. 31.07.2020 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ. Новый закон предусматривает создание системы управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Применение такой системы в отношении религиозных организаций могло привести к предоставлению проверяющим органам права оценивать риски нарушения религиозными организациями законодательства и, на этом основании, присваивать религиозной общине или конфессии некий класс опасности, влияющего на регулярность и порядок проведения проверочных мероприятий. Это могло повлечь за собой появления очагов напряженности в сфере государственно-конфессиональных отношений. Именно поэтому подпункт 13) пункта 5 статьи 2 закона вывел государственный надзор и контроль за исполнением законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях закона. Контроль и надзор за деятельностью религиозных организаций осуществляется исключительно в порядке, предусмотренном положениями главы IV Федерального закона № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (в 2015 г. в данную главу были внесены поправки, допускающие отчетность перед органами юстиции и проведение проверочных мероприятий исключительно в отношении тех религиозных организаций, которые имеют зарубежные источники финансирования). Закон также не распространяется на мероприятия по контролю за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), которые применительно к объектам религиозного назначения будут по-прежнему осуществляться в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 05.09.2019 № 1165 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций». Подпунктом 4) пункта 1 статьи 29 закона установлено, что уполномоченный инспектор при проведении мероприятий по контролю (надзору) обязан не допускать проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, а также не нарушать внутренние установления религиозных организаций.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в 2022 году.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 предусмотрено предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным в сформированный Минэкономразвития России реестр, на срок не более одного года безвозвратных банковских кредитов по льготной ставке 2% на покрытие расходов по зарплате работникам. Кроме того, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 1296-р Росимуществу по договорам аренды федерального имущества предписывается предоставить отсрочку арендных платежей для арендаторов, являющихся социально ориентированными некоммерческими организациями - исполнителями общественно полезных услуг и включенных в сформированный Минэкономразвития России реестр. Религиозные организации относятся к числу СНКО, поскольку осуществляют такие предусмотренные ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» виды деятельности как содействие духовному развитию личности, благотворительная деятельность, деятельность по содержанию ОКН. В настоящее время 761 религиозные организации Русской Православной Церкви включена в сформированный Минэкономразвития России реестр социально ориентированных некоммерческих организаций как получатели государственных или муниципальных субсидий (грантов). Упомянутые религиозные организации получили право на предоставление льготных кредитов на выплату заработной платы своим сотрудникам (постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696) и освобождение от уплаты арендных платежей по договорам, заключенным с Росимуществом и его территориальными органами (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 1296-р).

5. Приказом Росстата России от 15.10.2020 № 636 утверждена форма федерального статистического наблюдения № 1–СОНКО (Р) «Сведения о деятельности религиозной организации», разработанная Росстатом с участием Правового управления Московской Патриархии. В частности, утвержденная форма учитывает следующие предложения Русской Православной Церкви к ее содержанию:

- в форме не указываются наличие, состав и движение основных фондов религиозных организаций, относящихся к имуществу богослужебного и иного религиозного назначения, в форме не указываются;

- размер пожертвований от физических и юридических лиц и расходов указывают только религиозные организации, имевшие в отчетном периоде поступления от иностранных физических и юридических лиц, лиц без гражданства;

- численный состав работников религиозных организаций указывается только в пределах, перечисленных в разделе 1 формы видов деятельности социально ориентированных организаций, при этом численность священнослужителей и работников, занятых в богослужебной и иной религиозной деятельности, не указывается.

Согласно письму руководителя Росстата П.В. Малкова № ПМ-13-2/761-ДР от 28.02.2019 проведение федерального статистического наблюдения за деятельностью религиозных организаций планируется в 2022 году. Ввиду изложенного, иные формы статистического наблюдения не подлежат заполнению религиозными организациями.

6. Приказом Минкультуры России от 13.07.20 № 774 утверждена новая форма охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия. Прежняя форма, утвержденная приказом Минкультуры России от 01.07.2015 № 1887, не соответствовала положениям ст. 35.1, 47.3, 47.4, 47.6 ФЗ № 73-ФЗ, согласно которым охранным обязательством должны устанавливаться сведения:

- о перечне и сроках проведения реставрационных и иных работ по сохранению объекта культурного наследия (с учетом мнения собственника или иного законного владельца объекта);

- об условиях доступа граждан к объекту культурного наследия религиозного назначения, переданному в собственность религиозной организации (по согласованию с религиозной организацией).

Вопреки данным положениям закона, форма охранного обязательства, утвержденная приказом Минкультуры России от 01.07.2015 № 1887, не содержит данные сведения. Они подменяются цитированием в охранном обязательстве общих норм Федерального закона № 73-ФЗ, определяющих порядок установления данных требований.

Такое положение дел может привести к злоупотреблениям со стороны органов охраны памятников, которые в различных других документах (без предписанного законом учета мнения и согласования с законными владельцами памятников) регламентируют и изменяют наиважнейшие требования к сохранению и использованию памятников.

В этой связи по инициативе Церкви, в целях учета интересов религиозных организаций-правообладателей объектов культурного наследия, в новую форму охранного обязательства включены:

- состав (перечень) и сроки (периодичность) работ по сохранению объекта культурного наследия», которые определяются органом охраны объектов культурного наследия с учетом мнения религиозной организации как собственника или законного владельца объекта культурного наследия. Порядок направления и учета органом охраны данного мнения определен приказом № 774;

- условия доступа к объекту культурного наследия религиозного назначения, включая требования к внешнему виду и поведению лиц, находящихся в границах территорий объекта, соответствующие внутренним установлениям религиозной организации определяются по согласованию с религиозной организации как собственником или законным владельцем объекта. Порядок согласования органом охраны с религиозной организацией условий доступа к объекту определен приказом № 774.

Прежняя форма охранного обязательства, утвержденная ранее действовавшим приказом Минкультуры России от 1 июля № 1887, утратила силу.

Поскольку ранее оформленные охранные обязательства не определяют согласованные с религиозной организацией условия доступа граждан на объект культурного наследия и не учитывают мнение религиозной организации относительно перечня и сроков реставрационных и иных работ по сохранению объекта культурного наследия, религиозным организациям будет рекомендовано Русской Православной Церкви инициировать переоформление ранее оформленных охранных обязательств.

7. Принят в третьем чтении проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями».

Согласно законопроекту изменения вносятся в главу 48.1. Трудового кодекса Российской Федерации в целях определения особенностей регулирования труда работников некоммерческих организаций, к которым отнесены к числу некоммерческих организаций, в связи с чем законопроект существенно затрагивает их права и интересы. Так, законопроект предусматривает разработку Министерством труда Российской Федерации типового трудового договора для работников некоммерческих организаций. Однако, разработка единой типовой формы трудового договора для работников всех религиозных конфессий неприемлема, поскольку повлечет риск игнорирования особенностей трудовых отношений в различных конфессиях. Также и предусмотренная законопроектом обязанность работодателей — некоммерческих организаций размещать в сети «Интернет» в открытом доступе сведения о среднесписочной численности организации и доходе организации за предшествующий год неприемлема для религиозных организаций, осуществляющих свою деятельность за счет добровольных пожертвований. Кроме того, законопроектом предусмотрена поправка в статью 59 ТК РФ, по смыслу которой срочные трудовые договоры с работниками могут заключить исключительно те некоммерческие организации, численность работников которых не превышает 35 человек. Данная норма вступает в противоречие со сложившейся практикой заключения религиозными организациями срочных трудовых договоров со своими работниками на основании ст. 344 ТК РФ, которая позволяет заключать срочные трудовые договоры с работниками религиозных организаций независимо от их общей численности.

При этом из-под действия законопроекта выведены государственные (муниципальные) учреждения, государственные корпорации, государственные компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями, потребительские кооперативы.

Что касается религиозных организаций, то в Трудовом кодексе Российской Федерации имеется глава 54, регулирующая особенности трудовых отношений с их участием. Положения этой главы ориентированы на учет внутренних установлений религиозных организаций и особенностей осуществления религиозной деятельности.

Именно поэтому по инициативе Русской Православной Церкви, религиозные организации выведены из-под действия нового закона, который вероятно будет принят до конца с.г.